

Менее состоятельная часть молодежи употребляет наркотики опийной группы, марихуану. В Одесской области основной рынок сбыта - село Корсунцы (Одесское Палермо).

Торгуют наркотиками цыгане, они имеют рабов, которые выполняют определенную работу по дому за дозу наркотика. При задержании сбытчики - батраки, они же рабы (наркоманы) сознательно идут на скамью подсудимых, берут на себя вину своих хозяев, а истинные наркоторговцы остаются безнаказанными. По скромным подсчетам прибыль цыганских семей составляет около 50 тыс. гривен в день. Таксисты подвозят покупателей к сбытчикам наркотиков, при этом они хорошо знают маршруты и места сбыта наркотических средств.

В настоящее время инженеры, учителя, историки не востребованы нашим обществом, уходят в бизнес (не всегда легальный) и не получая удовлетворения от жизни приобщаются к наркотикам. Это, в основном, лица в возрасте 30 - 50 лет (средний класс), которые приобщаются к потреблению наркотиков психоделического ряда.

В Голландии, Швейцарии наркоманы проходят регистрацию и получают легкие наркотики согласно, так называемой «Методоновой программы». Речь идет о легализации легких наркотиков и профилактике СПИДа (разовые дозы наркотиков, одноразовые шприцы). Представляется, что подобные мероприятия проблемы наркомании не разрешат.

Необходимы социальные преобразования, которые смогут решить проблемы занятости населения (трудоустройство по специальности). Большое воспитательное значение имеет пропаганда здорового образа жизни среди молодежи, профилактические мероприятия, направленные на формирование негативной оценки потребителей наркотиков (лекции, беседы на правовые и медицинские темы).

НАСИЛЬСТВЕННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В США И ПРЕВЕНТИВНАЯ ПОЛИТИКА

Туляков В.А., ОГЮА

На протяжении многих лет исследователями отмечалась аномальность тенденций интенсивного роста умышленных убийств в США при относительно повышении общего уровня преступности [1]. Например, согласно данным Национального Центра жертв преступлений (неправительственной организации, занимающейся помощью жертвам преступлений и сокращением насилия в США) в 1996 году в США каждые 17 секунд совершалось насильственное преступление. В 1994 году в стране было зарегистрировано 23.310 убийств, что соответствует одному убийству примерно каждые 23 минуты. Каждый год в Америке около 683 000 женщин становятся жертвами изнасилований. 29 % изнасилований совершаются в отношении малолетних, в то время как 32 % совершаются в отношении жертв возрастом от 11 до 17 лет. Примерно от двух до четырех миллионов американских женщин испытывают физическое насилие от своих партнеров каждый год.

По данным ФБР, в 1994 году в США было зарегистрировано 7 600 преступ-

лений, совершенных на почве семейных конфликтов. При высокой латентности этих деяний указанная тенденция лишь частично отражает существо проблемы, ведь только о 42 % насильственных преступлений потерпевшие сообщают правоохранительным органам [2]. В результате за последние два десятилетия Конгресс США принял Закон о защите жертв и свидетелей преступлений (Victims and Witness protection act 1982), Закон о жертвах преступлений (Victims of crime act 1984), Закон о правовой помощи (Justice assistance act 1984) и, наконец, Закон о контроле над насильственной преступностью и правоприменяющих органах (Violent crimes control and law enforcement agencies act 1994) [3]. Применение указанных нормативных актов, жестко ограничивающих права граждан в области владения огнестрельным оружием и расширяющих компетенцию правоохранительных органов в процессе осуществления социального контроля над уличной и бытовой преступностью и осуществления взаимодействия с потерпевшими от преступлений привело к тому, что с 1994 по 1999 годы в США впервые при общем снижении уровня преступности наблюдается последовательное снижение и уровня умышленных убийств и иных насильственных преступлений.

Так, по данным американских исследователей, за последние годы уровень умышленных убийств сократился до показателей 60-х годов. Ниже на графике приведена динамика убийств, зарегистрированных по жертвам преступлений согласно данным Бюро судебно-медицинских экспертиз, ведущего статистику насильственной смертности в США (включая некоторые неосторожные деяния), начиная с 1900 года [4].



Наблюдаемые изменения коэффициентов смертности от преступлений от 1,2 на 10 000 населения в начале XX века до 9,7 в 1933, 10,1 в 1974, 10,7 в 1980, 10,5 в 1991 и 7,4 в 1997 году, свидетельствуют в пользу тезиса о зависимости преступности от изменений социально-экономического развития общества и состояния социального контроля, определяющего чувство общественной безопасности. Аналогичные тенденции прослеживаются и при анализе иных источников уголовной статистики США.

Так, если с середины 60-х до конца 70-х годов согласно данным Единого отчета о преступности (Uniform Crime report), проводимого ФБР на основании анализа т.н. «индексных» преступлений (убийства, изнасилования, грабежи и разбой, насильственные нападения, берглэри, мошенничества, кражи автомобилей, поджоги), уровень умышленных убийств практически удвоился, составив в 1980 году 10.2 на 100 000 населения, то в 1985 году он понизился до 7.9, возрос до 9.8 случаев на 100 000 населения в 1991 году и с тех пор постепенно уменьшается, составив 6.8 случаев на 100 000 в 1997 году [5]. Динамика указанного вида преступления, по данным отчетов ФБР, отображена на ниже представленном графике



Как видим в данном случае, уровень умышленных убийств, исчисляемый по методике ФБР, в 1997 году составлял 6.8 на 100 000 населения в сравнении с коэффициентом 4.6 на 100 000 в 1950 году. Неосторожные убийства, покушения на убийство, самоубийства, случайные смерти и причинение смерти в результате преступления обстоятельств, исключающих преступность деяния, из данных отчетов ФБР исключены.

По данным ФБР, в 1998 году в США было совершено 12 475 634 индексных преступления (4615.5 случаев на 100 000 населения, - самый низкий уровень, начиная с 1973 года). Рассматривая коэффициенты преступности в динамике, отметим, что коэффициент преступности в США в 1998 году был ниже на 6 процентов по сравнению с уровнем 1997 года, на 14 процентов по сравнению с 1994 и на 20 процентов по сравнению с уровнем преступности 1989 года. За первые 6 месяцев 1999 года индекс преступности в США сократился на 10 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За этот же период уровень насильственной преступности сократился на 8 процентов, а имущественных преступлений, - на десять процентов [6].

Вместе с тем Единые отчеты о преступности ФБР информируют скорее о степени полицейского реагирования на наиболее опасные преступления (регистраруемые, кстати, в основном по данным об арестах правонарушителей), сколько об

нстинком положении дел с преступностью. Высокая латентность определенных групп общеуголовных преступлений, сосредоточенность полицейской уголовной статистики на характеристиках правонарушителя, а не на криминальном конфликте, включающем жертву преступления как основное звено, не позволяют использовать официальную уголовную статистику как индикатор преступности. На это обстоятельство давно обращают внимание ведущие специалисты в области анализа преступности и ее корреляций с общественным развитием [7]. Указанные проблемы обычно снимаются с помощью проведения специальных опросов населения с целью выявления виктимизации граждан от соответствующих преступлений.

Анализ особенностей виктимизации как процесса превращения граждан в жертв преступных посягательств позволяет более точно и определенно отслеживать основные изменения, происходящие в динамике преступности, как на национальном, так и на международном уровне. В США таким образом данные о преступности собираются уже более двадцати лет, в Великобритании, - с 1982 года. На мировом уровне под эгидой ООН было проведено три обзора виктимизации (1989, 1992, 1996), описывающих процессы поражения общества преступностью на национальном уровне.

В этой связи определенный интерес представляет опыт исследований процессов виктимизации населения в США, имеющих наиболее прочные традиции в этой области. Так, согласно данным Национального Обзора Жертв Преступлений (NCVS), проводимого ежегодно Бюро уголовной статистики Министерства юстиции США, в 1998 году по сравнению с 1997 годом уровень насильственной преступности сократился на 7%, а уровень имущественных преступлений, - соответственно на 12%.

Уровни виктимизации в 1998 году были одними из самых низких с тех пор, как в 1973 году в США начали проводиться национальные обзоры виктимизации населения (национальные обзоры жертв преступлений). Национальный обзор жертв преступлений представляет собой длящееся исследование виктимизации жителей США, проводимое дважды в год в виде интервью более 80 000 лиц в 43 000 семей, репрезентативно отражающих характеристики населения Америки. К преступлениям, подвергающимся анализу относятся: изнасилование, разбой, нанесение телесных повреждений (нападение), кража, берглэри, мошенничество, кражи автомобилей. Данные опроса сопоставляются с получаемыми из Единого отчета о преступности ФБР сведениями об умышленных убийствах. Дополнительно в процессе опроса собирается информация о жертвах, правонарушителях, условиях совершения преступления, особенностях индивидуальной виктимизации.

Так, в 1998 году согласно данным Национального обзора жертв преступлений, резиденты США в возрасте 12 лет и выше сообщили, что в отношении них было совершено 31.3 миллиона преступлений, из которых 73 % (22.9 миллиона) представляли имущественные преступления, 26 % (8.1 миллиона) - насильственные преступления, 1% - карманные кражи. Соответственно, согласно данным Единого отчета о преступности ФБР в 1998 году в стране было совершено только 12 475 634 индексных преступления.

Ниже в таблице представлены сведения о виктимизации населения от насильственных преступлений в Америке в коэффициентах на 100 000 населения с начала проведения виктимологических обзоров в 1973 году по 1998 год.

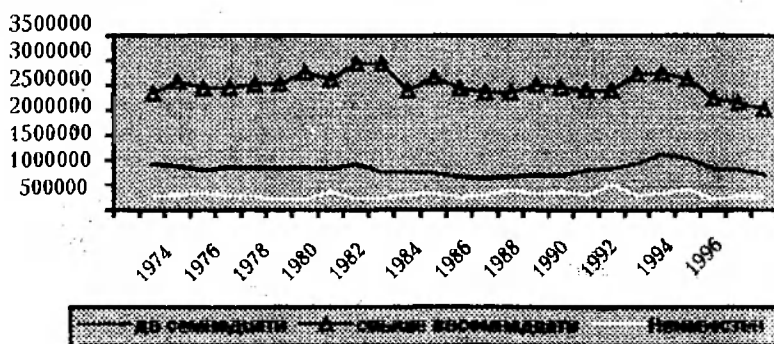
Годы	Общий коэффициент виктимизации от насильственных преступлений	Убийство (все виды)	Изнасилование	Грабежи и разбой	Тяжкие телесные повреждения	Телесные повреждения (простое нападение)
1973	47.7	0.1	2.5	6.7	12.5	25.9
1974	48.0	0.1	2.6	7.2	12.9	25.3
1975	48.4	0.1	2.4	6.8	11.9	27.2
1976	48.0	0.1	2.2	6.5	12.2	27.0
1977	50.4	0.1	2.3	6.2	12.4	29.4
1978	50.6	0.1	2.6	5.9	12.0	30.0
1979	51.7	0.1	2.8	6.3	12.3	30.3
1980	49.4	0.1	2.5	6.6	11.4	28.8
1981	52.3	0.1	2.5	7.4	12.0	30.3
1982	50.7	0.1	2.1	7.1	11.5	29.8
1983	46.5	0.1	2.1	6.0	9.9	28.3
1984	46.4	0.1	2.5	5.8	10.8	27.2
1985	45.2	0.1	1.9	5.1	10.3	27.9
1986	42.0	0.1	1.7	5.1	9.8	25.3
1987	44.0	0.1	2.0	5.3	10.0	26.7
1988	44.1	0.1	1.7	5.3	10.8	26.3
1989	43.3	0.1	1.8	5.4	10.3	25.8
1990	44.1	0.1	1.7	5.7	9.8	26.9
1991	48.8	0.1	2.2	5.9	9.9	30.6
1992	47.9	0.1	1.8	6.1	11.1	28.9
1993	49.1	0.1	1.6	6.0	12.0	29.4
1994	51.2	0.1	1.4	6.3	11.9	31.5
1995	46.1	0.1	1.2	5.4	9.5	29.9
1996	41.6	0.1	0.9	5.2	8.8	26.6
1997	38.8	0.1	0.9	4.3	8.6	24.9
1998	36.0	0.1	0.9	4.0	7.5	23.5

Данные о виктимизации населения за последние 6 лет основаны на пересмотренной в 1992 году методике опроса населения. Так, данные обзоров виктимизации с 1993 по 1998 годы основаны на информации, посезонно собиравшейся в течение

года, в то время как более ранние сведения основаны на одномоментном опросе, проводившемся раз в год.

Как видим, наметившаяся в США тенденция к снижению уровня преступности возможно, связана с политикой по ограничению криминального насилия на улицах и в семьях. Однако четырехлетний период отнюдь не достаточен для понимания истинных закономерностей динамики преступности. США и до сих пор относятся к группе стран с относительно высоким уровнем насильственной преступности, в особенности вооруженной [8].

На каждую 1000 человек в возрасте старше 12 лет в 1998 году приходилось: 2 изнасилования, 3 случая нанесения телесных повреждений, 4 грабежа и разбоя. Около 6 умышленных убийств приходилось на 100 000 населения США в том же году.



Несмотря на то, что уровень умышленных убийств был, как правило, выше в крупных городах США, в последние годы наибольшее сокращение уровня пришлось именно на города с населением свыше 1 миллиона жителей, где коэффициент сократился с 35.5 случаев на 100 000 населения в 1991 году до 20.3 случаев на 100 000 населения в 1998 и продолжает снижаться далее (на 6 % в первом полугодии 1999 года при общем снижении насильственной преступности по стране на 8 %).

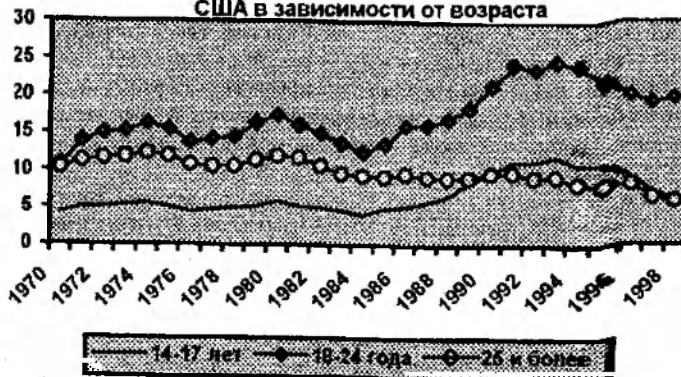
Уровень умышленных убийств в США, распределяемый по возрастным группам, является наиболее высоким для подростков и молодежи. В целом, резкое возрастание насильственной преступности в середине 80-х годов, равно как и ее снижение в конце 90-х в основном связываются с вооруженным насилием подростков и молодежи, составляющих и по сей день основную группу как среди жертв преступлений, так и среди насильственных правонарушителей. Так, в одной четверти случаев совершения насильственных преступлений правонарушители использовали или угрожали использованием оружия. 95 % случаев тяжких повреждений, примерно половина разбоев и 5 % изнасилований было совершено с применением оружия. Убийства чаще всего совершаются с применением оружия, в частности

пистолетов и револьверов. В 1997 году 54 % всех умышленных убийств было совершено с применением пистолетов, 14 % - с применением иного огнестрельного оружия, 14 % - с помощью ножей, 5 % с помощью ударно-раздробляющего оружия, и 14 % - с помощью иных орудий.

Жертвы преступлений сообщали, что несовершеннолетние в возрасте от 12 до 17 лет совершили около четверти всех тяжких насильственных преступлений. Согласно представлениям жертв о возрасте правонарушителей, количество тяжких насильственных преступлений, совершенных подростками, сократилось на треть с 1993 по 1997 год, в то время как количество таких же преступлений, совершенных лицами старше 17 лет, сократилось на четверть. В то же время, если количество тяжких насильственных преступлений, совершенных взрослыми, достигло своего низшего показателя за последние 20 лет в 1997 году, преступления, совершенные несовершеннолетними, до сих пор не достигли уровня 1986 года.

Перцепции жертв касательно возраста правонарушителя в тяжких насильственных преступлениях 1973-1997 (изнасилование, разбой, нападение, убийство) представлены на нижеследующем графике

Динамика виктимизации жертв умышленных убийств в США в зависимости от возраста



К сожалению, рост умышленных убийств в 80-х годах и их снижение сегодня в основном связаны с вооруженным насилием среди молодежи, в то время как динамика преступлений, совершаемых без использования огнестрельного оружия, осталась без изменений.

В 1998 году молодежь, афроамериканцы и мужчины были лицами, наиболее склонными становиться жертвами насильственных преступлений. Так, повышенной виктимностью обладали: одно из двенадцати лиц в возрасте от 12 до 15 лет по сравнению с одним к тремстам пятидесяти семи в возрасте 65 лет и выше; один из двадцати четырех афроамериканцев по сравнению с одним из двадцати восьми белых; один из двадцати трех мужчин по сравнению с одной из тридцати трех женщин.

Подростки и молодежь чаще пожилых становятся жертвами насильственных преступлений. В 1998 году около трети всех жертв криминального насилия составляли лица в возрасте от 12 до 19 лет. При этом наиболее существенный рост

виктимности указанных групп происходил в конце 1980-х, начале 1990-х годов, начиная постепенно сокращаться в последнем десятилетии XX века [9].

Динамика данного вида виктимизации в коэффициентах на 10 000 населения отражена на нижеследующем графике:

Среди жертв убийств афроамериканцы были в семь раз более виктимны, чем белые жертвы убийств и в восемь раз криминогеннее, чем белые мужчины-убийцы. Восемьдесят пять процентов белых жертв были убиты белыми преступниками и 94 % жертв афроамериканцев были убиты представителями своей расы. В большинстве случаев чернокожие американцы демонстрируют более высокий уровень преступного насилия, чем представители иной расы. В особенности эта тенденция характерна для мегаполисов. В то время как представители латиноамериканских народностей демонстрируют одинаковый уровень агрессивности по сравнению с иными нациями, латиноамериканцы чаще, чем другие в США склонны совершать разбойные нападения.

Аналогичные данные получены и при анализе отчетов ФБР. Так, в соответствии с Единым отчетом о преступности (UCR) 1998 года среди жертв убийств в 1998 году около 47 % составляли афроамериканцы, 48 % - белые и 2 % азиаты, жители тихоокеанских островов, индейцы. Большинство жертв было в возрасте до 35 лет (63%), около 11%, - в возрасте до 18 лет. Количество жертв среди детей (в возрасте до 5 лет) возросло пропорционально росту детей в популяции.

Продоланный анализ тенденций виктимизации населения США от криминального насилия позволяет сделать определенные выводы, имеющие значение и для организации эффективной превентивной политики по отношению к данному виду преступлений в Украине.

Наблюдаемая тенденция к сокращению насильственной преступности в США может быть связана как с проведением в жизнь комплекса мер по ограничению использования огнестрельного оружия в гражданском обороте, ужесточением уголовного преследования по отношению к насильственным преступникам, так и с усилением кооперации полиции и населения.

В этой связи представляются несколько преждевременными предложения о необходимости либерализации процедур приобретения огнестрельного оружия для обеспечения безопасности граждан [10]. Безопасность граждан должна и как показывает опыт ведущих стран мира, может быть обеспечена посредством применения жестких правограничений к насильственным преступникам, развенчания идеологии использования насилия как средства достижения любой социально значимой цели, усиления кооперации между населением и правоохранительными органами. Там, где граждане верят полиции, проблемы ограничения насильственной преступности приобретают совершенно другой оттенок.

Литература:

1. См., например: *Насильственная преступность* / Под ред. акад. Кудрявцева В.П. - М.: Спарк, 1997. - С.17.
2. См.: *The front line for victims of crime* // *National Victims Center*. - NY, 1996. - P.23.
3. Подробнее см.: *Нихифоров А.С. США: новый закон о контроле над насильствен*

- ной преступностью // Криминологические и уголовно-правовые идеи борьбы с преступностью. - М.: ИГП РАН, 1996.
4. National Center for Health Statistics, Vital Statistics // www.ojp.usdoj.gov/bjs/homicide/homtrnd.htm
 5. FBI, Uniform Crime Reports, 1950-97. См. также: www.ojp.usdoj.gov/bjs
 6. FBI, Uniform Crime Reports January-June 1999. - FBI, US Dept. of Justice - Washington, 1999 - November 21, 1999.
 7. См., например: J.H. Laub Patterns of criminal victimisation in the United States / Victims of crime: problems, policies and programs - London, Sage, - 1990 - p.24; Mike Maguire. Crime statistics, patterns, and trends: changing perceptions and their implications // Oxford Handbook of Criminology. - Oxford univ. press, 1997. - P.146-147.
 8. См.: Лунеев В.В. Преступность XX века: мировой криминологический анализ. - М.: Норма, 1997. - С.203-204.
 9. James Alan Fox, Marianne W. Zawitz. Homicide Trends in the United States. - NCJ 173956. - January 1999.
 10. См., например: Зелинский А.Ф. Криминология: курс лекций. - Харьков: Прапор, 1956. - С.229-230.

АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ ПРО ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН

Анішук В.В., ОДЮА

Адміністративна відповідальність - вид юридичної відповідальності громадян і службових осіб за вчинені ними адміністративні правопорушення. Її метою є виховання особи, яка вчинила правопорушення, в дусі дотримання законодавства, поваги до правил співжиття, а також запобігання вчиненню нових адміністративних правопорушень як самим порушником, так і іншими особами [1]. Цей вид юридичної відповідальності є достатньо ефективний засіб стабілізації правопорядку у державі, охорони прав та законних інтересів громадян.

Кодекс України про адміністративні правопорушення [2] (далі КпАП) містить в собі норму, яка визначає відповідальність щодо порушення законодавства про об'єднання громадян, тобто на встановлений порядок конституційно-правового регулювання утворення та діяльності політичних партій та громадських організацій. Адміністративно-правова норма є бланкетною: конкретного посилання немає, але окремі елементи формулюються у спеціальних законах, що видно з тексту бланкетної норми. Виявити сутність конституційно-правових норм, дозволяє вирішити питання про їх порушення та забезпечити адміністративно-правовий захист.

Згідно зі ст. 1 Закону України «Про об'єднання громадян», об'єднаннями громадян, незалежно від назви (рух, конгрес, асоціація, фонд, спілка тощо) визнаються політичною партією або громадською організацією [3]. Політичною партією є об'єднання громадян - прихильників певної загальнонаціональної програми суспільного розвитку, які мають головною метою участь у виробленні державної політики, формуванні органів влади, місцевого та регіонального самоврядування та представництва у їх складі, а громадською організацією є об'єднання громадян для задо-